

Seminário “Novas Perspectivas na Contratação Pública”

Tribunal de Contas, INA, CCSCI

20-21 Nov 2006

O Sistema de Compras Electrónicas

Luis Magalhães

LigarPortugal



UMIC
Agência para
a Sociedade
do Conhecimento

MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA E ENSINO SUPERIOR

Programa Nacional de Compras Electrónicas (PNCE)

Aprovado em Junho de 2003

Objectivos:

- Promover a eficiência do processo de compras públicas
 - Gerando ganhos e poupanças estruturais;
 - Facilitando e alargando o acesso das empresas ao mercado das compras públicas;
 - Aumentando a transparência e a qualidade dos serviços
- Criar dinâmicas de modernização junto dos agentes económicos
 - Promovendo a concorrência e a produtividade;
 - Induzindo a adopção de novas práticas de comércio electrónico

Definição e coordenação a cargo da UMIC

Conduziu a profundas mudanças nos processos de compras públicas

LigarPortugal



Projectos do PNCE



Compras.gov.pt

o portal das compras públicas

- Anúncios de aquisições publicados no Diário da República (DR)
- Catálogos e contactos dos responsáveis por aprovisionamento em organismos
- Notícias nacionais e internacionais sobre compras públicas
- Legislação nacional e comunitária sobre compras públicas
- Boas práticas e indicadores relativos a compras públicas e comércio electrónico
- Alertas de anúncios de aquisições publicados no DR, a receber por Email ou SMS
- Pré-registo de fornecedores por sua própria iniciativa
- *Newsletter*

1.500 subscrições de *newsletter*

1.340 subscrições de alertas por correio electrónico

850 pré-registos de fornecedores.

79 subscrições de alertas por SMS

LigarPortugal



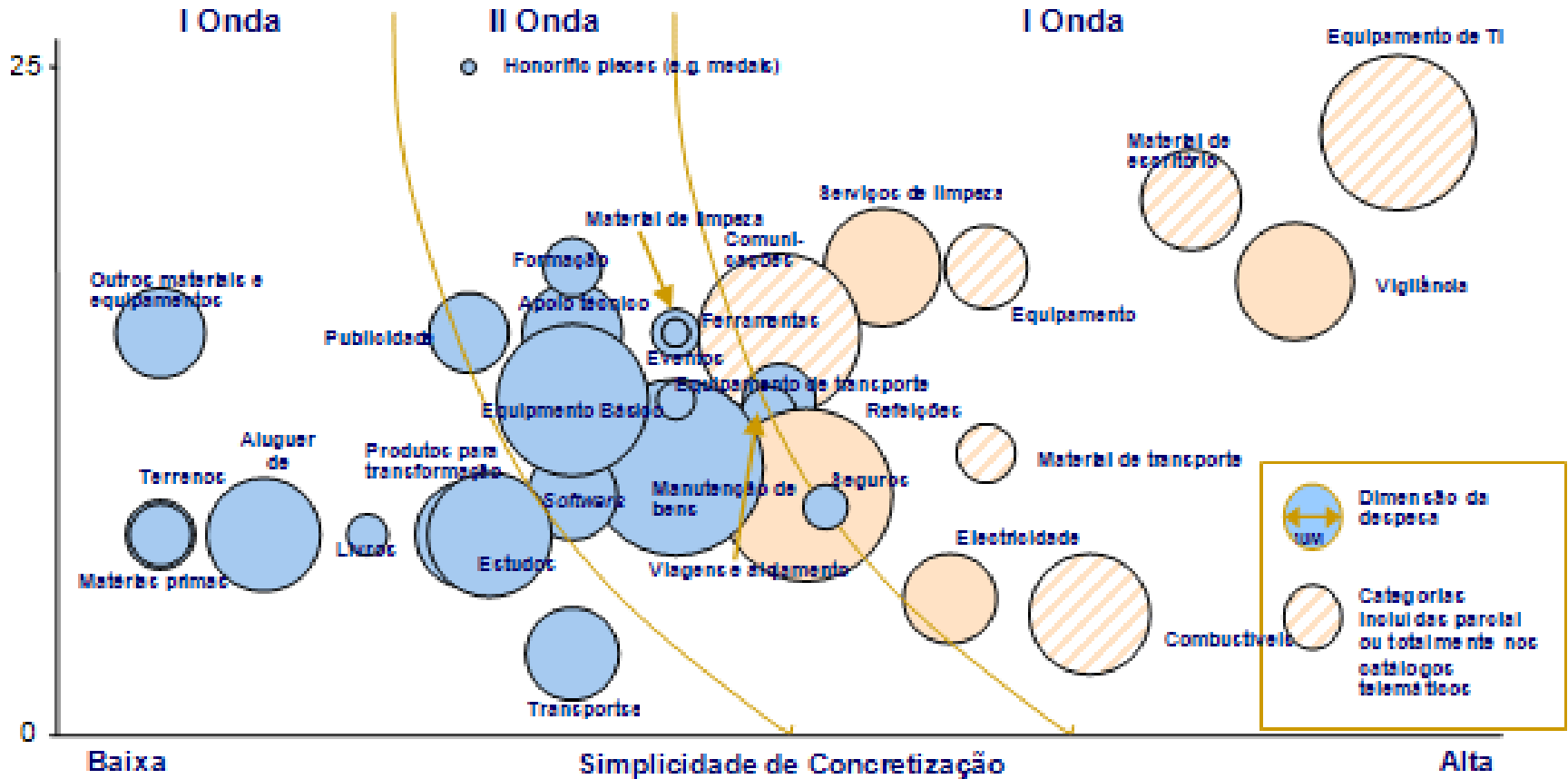
UMIC
Agência para
a Sociedade
do Conhecimento

Ferramentas Electrónicas Desenvolvidas para o PNCE

- Ferramentas de Negociação Dinâmica (leilões)
- Portal das Compras Públicas
 - Abr 2005, progressivo alargamento de serviços
- Gestão Transaccional de Compras – contratada pelos ministérios
- Plataforma de Pagamentos
 - Abr 2006, partilhada com Portal do Cidadão e Portal da Empresa
- Ferramenta de Procedimentos Electrónicos – 2006
- *Download* de Cadernos de Encargos – 15 pilotos Ago/Set 2006
- Ferramenta de Agregação de Necessidades de Compra da AP
 - 10 pilotos Ago/Set 2006
- Registo Nacional de Fornecedores – início do projecto Set 2006
- Sistemas de Gestão de Catálogos e Compra por Catálogo
 - início 4º trim 2006
- Sistema de Gestão de Contratos – início 4º trim 2006
- Sistema de Gestão de Informação de Compras – início 4º trim 2006

Faseamento de Categorias

Potencial de Poupança



Nota: Simplicidade de concretização por (a) Quick wins potenciais; (b) capacidade de resposta organizacional; (c) Simplicidade do mercado (d) Esforço necessário. Fonte: A. T. Kearney, 2003

1ª Fase do PNCE (2003 a 2005)

PCM e 7 ministérios (6 Unidades Ministeriais de Compras criadas)

370 organismos (19 em Jan 2005)

52 processos de agregação/negociação (27 em Jan 2005)

12 categorias de aquisição (4 até Jan 2005)

Portal de Compras www.compras.gov.pt

Alargamento significativo do início ao fim de 2005:

Nº de processos de agregação/negociação **passou de 27 para 52**

Nº de organismos envolvidos **passou de 19 para 370**

Nº de categorias de aquisição **passou de 4 para 12**

Reuniões de Coordenação com Periodicidade Quase Mensal

- A UMIC tem promovido reuniões de coordenação com representantes dos núcleos ministeriais de compra, com periodicidade quase mensal
- Estas reuniões têm desempenhado um importante papel de articulação das iniciativas dos vários núcleos, dinamização das actividades, partilha de boas-práticas e informação sobre processos de aquisição em fase de planeamento
- Esta última permitiu a agregação de vários ministérios em processos de compra conduzidos por um deles e, também, associar às compras ministeriais ainda não integrados no programa, dado que os processos em planeamento são anunciados a todos os ministérios

Exemplo concreto: leilão para aquisição de equipamento informático para 23 organismos de 7 ministérios e 3 empresas públicas, de 2 M€ e 27% de poupança

Importância da Criação de Núcleos de Compras nos Ministérios

- Levou à constituição de grupos nos ministérios altamente motivados e com vontade inovadora, numa lógica de recursos partilhados
- Conduziu ao desenvolvimento de três prestadores de serviços de plataformas electrónicas de compra que vieram a atingir níveis de desempenho inexistentes anteriormente ao programa
- Os prestadores de serviços têm sido um instrumento importante de dinamização do processo ao nível ministerial e um veículo de modernização de procedimentos
- Uma vez atingido este objectivo, o passo seguinte deverá envolver uma redução do número de contratos de aquisição de plataformas electrónicas, pois uma destas plataformas pode servir vários ministérios

LigarPortugal



2ª Fase do PNCE (2006)

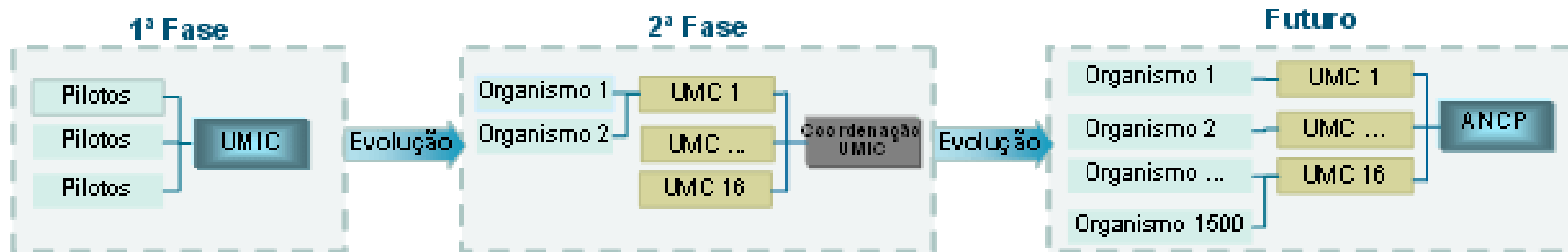
Todos os 15 ministérios e PCM

800 organismos

94 processos de agregação/negociação

Preparação de novos Acordos-Quadro com DGP

Preparação da Agência Nacional de Compras Públicas na SETF



Valor total comprado desde o início: **40 M€**

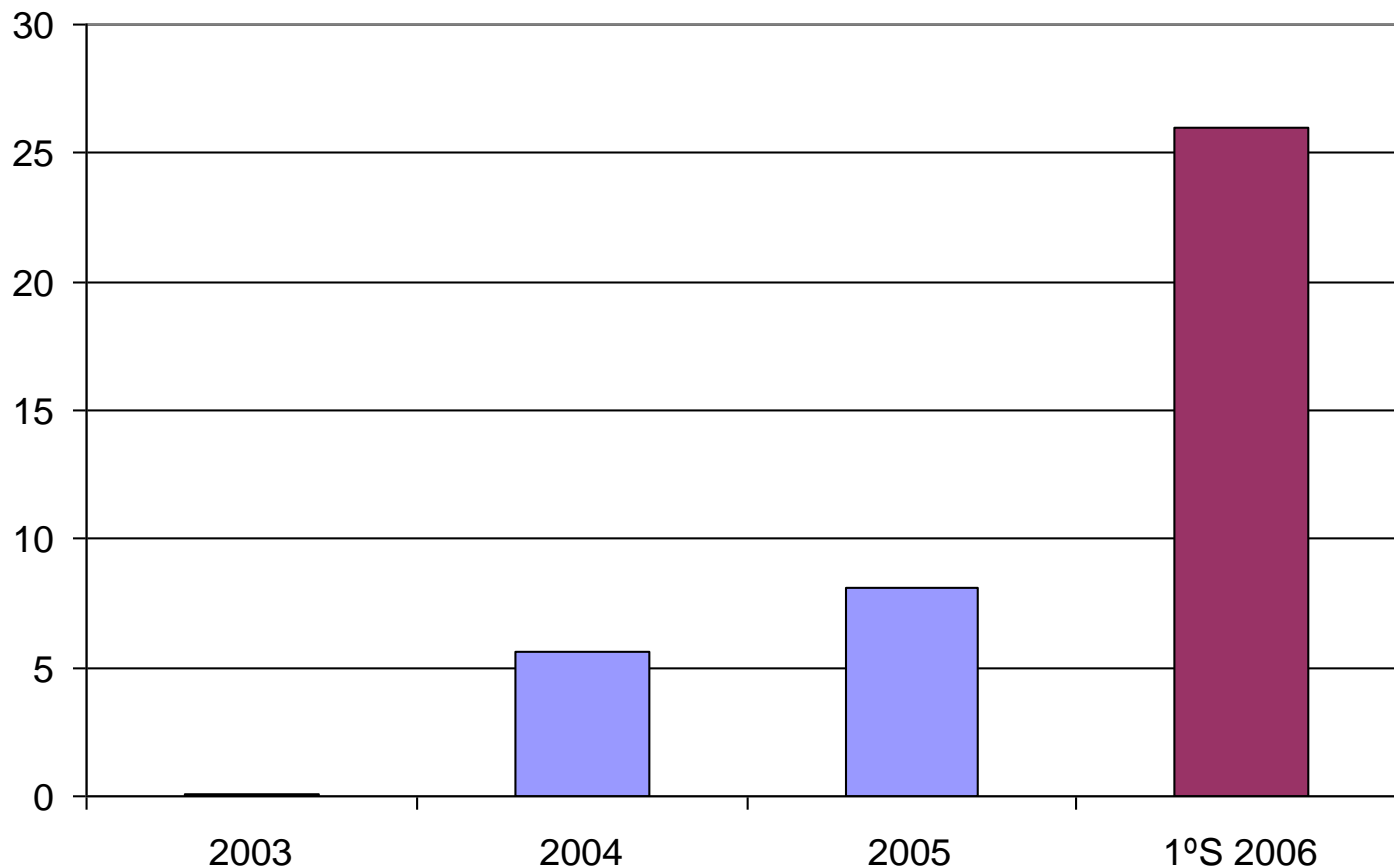
Poupança estimada: **8 M€ (20%)**

LigarPortugal



Aceleração das Compras Públicas Electrónicas

Milhões €



LigarPortugal



UMIC
Agência para
a Sociedade
do Conhecimento

MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA E ENSINO SUPERIOR

Alguns Princípios Orientadores do Sistema Nacional de Compras Públicas

- Separação de responsabilidades, assegurando que nenhuma entidade é responsável por mais do que 2 das funções: especificação – negociação de termos e condições – recepção e aceitação – pagamento
- Centralização da negociação, na ANCP e nas Unidades Ministeriais de Compras, dotadas com quadros tecnicamente qualificados
- Aquisição de bens e serviços padronizáveis realizada ao abrigo de acordos-quadro, com adopção obrigatória e universal
- Avaliação e negociação do custo total, nomeadamente:
custos marginais – de actualização – de manutenção –
– de transporte – de formação
- Simplificação e redução de custos dos processos de negociação, aquisição, contabilização e pagamento pela adopção de meios electrónicos avançados

Preocupações Relativas ao Enquadramento das Compras Públicas

Temas que requerem atenção no projecto de Código:

Contratação Electrónica
Centrais de Compras
Acordos-Quadro

Aspectos pontuais:

Não ao ajuste directo sem negociação
aliás, muito simplificada com meios electrónicos

Previsão de contratos globais na AP para certas categorias
de uso obrigatório

Flexibilidade de meios
(electrónicos ou não), e.g., variedades de leilões

Simplicidade, clareza, correcção nas referências a tecnologia

Acordos-quadro com facilidade de acesso para novos fornecedores

Absoluta necessidade de funcionamento efectivo da ANCP
centralização e integração de plataformas de compras e
outras ferramentas electrónicas essenciais:

RNF, gestão de catálogos, informação de compras, requisições e facturas electrónicas